

ENJEUX RELATIFS À LA PLANIFICATION DU PLAN DE CONTIGENCE POUR LA MONUSCO

Général de Brigade (ER) 

Khar DIOUF

Ancien DFC et Acting Force Commander de la MONUSCO

2023-2025

Idée maîtresse

L'évolution du maintien de la paix des Nations unies doit être conçue comme une transformation stratégique et non comme un simple ajustement budgétaire impliquant la redéfinition d'un seuil opérationnel minimal crédible afin de préserver, comme l'illustre l'expérience de la MONUSCO, la protection des civils et la pertinence durable du mandat malgré la contraction des ressources.



Introduction : Cadre doctrinal de la réforme

- Agenda pour la paix (1992)
 - Rapport Brahimi (2000)
 - Rapport HIPPO
 - Initiative A4P-I
-
- ✓ Constante : la réforme est permanente
 - ✓ Nouvelle réalité : réforme sous pression budgétaire



Contexte stratégique 2025- 2026

- Contraction budgétaire (-15 %)

- Réduction capacitaire (-25 % envisagés)

- Hausse des attentes en matière de POC

- Concurrence régionale accrue

- Judicialisation de l'action militaire

Budget
MONUSCO : 869,1
M USD

Problématique centrale

- ❑ Comment maintenir un seuil opérationnel minimal crédible dans un environnement instable ?

- ❑ Facteurs d'incertitude :
 - ✓ AFC/M23
 - ✓ Activité croissante des ADF
 - ✓ Accord RDC–Rwanda
 - ✓ Négociations de Doha
 - ✓ Initiatives régionales UA



Le seuil opérationnel irréductible

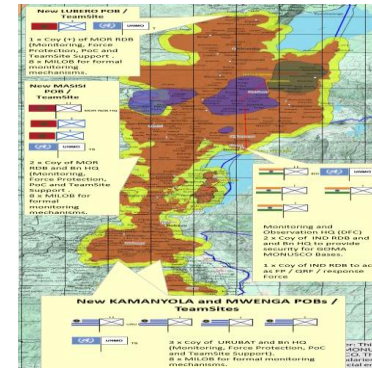
- Protéger les civils
 - Maintenir la dissuasion
 - Projeter une force de réaction
 - Soutenir l'État
 - Préserver l'autoprotection
-
- Triptyque : Manœuvre –
Mobilité & soutien –
Commandement & ISR

Impact – Secteur Centre

- Baisse d'activités : 9 500 → 1 400
- Fermeture de bases (Kitchanga, Kiwanja, Sake...)
- Posture proactive → posture défensive

Conséquences :

- Perte de profondeur stratégique
- Réduction de la dissuasion
- Concentration sur protection d'emprises



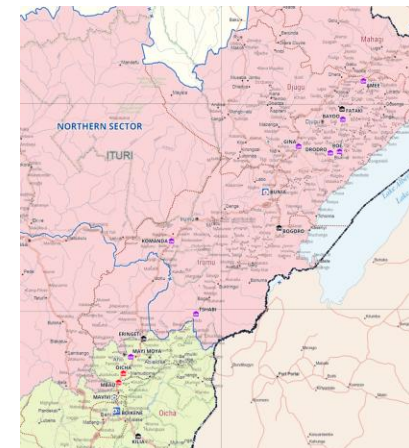
Impact – Zone FIB & Secteur Nord

Zone FIB :

- Érosion capacité offensive
- Hausse activité ADF (+16 %)
- Vulnérabilité Beni – Lubero

Secteur Nord :

- Stabilité relative
- Réduction TOB/POB
- Fragilité structurelle latente



Hypothèse de planification

A. Impératifs de planification

1. Combattre les ADF / FIB et Nord (NS).
2. Assurer une présence crédible dans le NS
3. Maintenir des forces suffisantes dans le secteur centre (CS)
4. Achever la mise en œuvre du plan en trois mois pour maximiser les économies.
5. Prévoir le rapatriement possible de certaines unités (dont certains TOB/POB) sous deux mois.
6. Organiser le rapatriement du personnel international civil et militaire (IUP, MSO, QG) dans un délai de 30 jours.

B. Réduction de la Force de la MONUSCO

- Budget 2025/2026 : 415 171 160 USD
- Réduction prévue : 59 699 906 USD (soit -14,37 %)
- Réduction des effectifs : -2 555 personnes (-23,4 %).

Économies globales :

- Le plan de contingence seul, après prise en compte des coûts de rapatriement et de fret, générerait 28 628 578 USD d'économies.
- En combinant les réductions du 5^e Comité et le plan de contingence, la force atteindrait les mêmes niveaux de réduction d'effectifs (-23,4 %).

Contraintes logistiques

Mobilité
aérienne :

Délais accrus de
réaction

Accès réduit
zones enclavées

MEDEVAC
impacté

Soutien
terrestre :

Allongement
chaînes
logistiques

Vulnérabilité
convois

Signal
stratégique
fermeture bases

Risques stratégiques

- Affaiblissement protection des civils
 - Perte de crédibilité stratégique
 - Montée du sentiment anti-Mission
 - Incapacité surveillance cessez-le-feu
-
- $\text{Crédibilité} = \text{Présence} + \text{Capacité} + \text{Volonté}$

Enseignements & Conclusion

- Priorisation stricte des tâches
- Définition claire des seuils irréductibles
- Financement prévisible
- Protection par projection
- Communication stratégique proactive
- Renforcement partenariats régionaux

Réduire sans renoncer. Adapter sans abandonner.